



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: ד' אדר ב' תשע"ט

11 במרץ 2019

הנדון: תקנה 3 (1) לתח"ם - הסתפקות בהצעת מחיר אחת - התקשרות עם רו"ח יורם שוחט (משרד רו"ח "יורם שוחט") לצורך פיילוט של הכנת/הגשת דו"ח כספי בפורמט חדש

פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה התקשרות עם רו"ח "יורם שוחט" (משרד רו"ח "יורם שוחט") לרכישת השירות שבנדון.
2. בהתאם למכתבו של מר ערן אטינגר, מנהל האגף לשימור קרקע וניקוז במשרד מיום 4/3/2019 המצ"ב, שירותיו של רו"ח מבוקשים לצורך ביצוע פיילוט של הכנת דוגמת דו"ח כספי לרשויות הניקוז בפורמט חדש, הכול כמוסבר שם.
3. כחלק מהמהלך, ולאחר דיונים עם הצוות המקצועי באגף החשב הכללי, הוחלט לאמץ את התקינה החשבונאית הבינ"ל לסקטור הציבורי IPSAS שתונהג, על פי החלטת הממשלה, בכל התאגידים הסטטוטוריים.
4. לצורך כך, הוכנה בסיוע חברת "ענבל", טיוטת דו"ח כספי לדוגמה לעיון רואי החשבון המבקרים של כלל הרשויות והם נתבקשו להעביר התייחסות והערות מקצועיות הן לתהליך עצמו והן לטיוטת הדוח.
5. בהתאם, הוחלט לבצע פיילוט בעזרת רו"ח יורם שוחט, שהוא רואה החשבון של רשות ניקוז ים המלח. הוחלט, כי לאחר שרשות ניקוז ים המלח תגיש את הדוח הכספי לשנת 2018 בפורמט הקיים, רואה החשבון יתבקש להכין דוח נוסף לשנת 2018 הפעם על פי התקינה החשבונאית IPSAS. היישום יהיה באופן מלא וללא הקלות במטרה להיחשף לכל הסוגיות החשבונאיות האפשריות ובסופו של דבר לקבל דו"ח דוגמה מוגמר שיכול לשרת את האגף ואת שאר רשויות הניקוז.
6. כמוסבר במכתבו של מר אטינגר, ועל פי הסברים שנתן לנו היום בע"פ עת הופיע בוועדה, נכוונתה של רשות ניקוז ים המלח לשתף פעולה בצוות החשיבה סביב מהלך זה, הנה הגבוהה ביותר מבין כל הרשויות.
7. משכך, העבודה מול רואה החשבון מטעמה של אותה רשות ניקוז, היינו: רו"ח שוחט, הנה קריטית להצלחת המהלך (באיכות ובלוחות הזמנים) באופן המהווה את הבסיס להצדקת ההתקשרות עם ספק זה.
8. כזכור, בהליך פנייה של קבלת הצעות מחיר לרכישת הטובין שבנדון, בהיקף התקשרות של בין 10,001 ₪ ועד 50,000 ש"ח דורשת הוראת התכ"מ שכותרתה: "התקשרות בהליך מקוצר", קבלתן של לכל הפחות שלוש הצעות מחיר. עם זאת הוראת התכ"מ מאפשרת לוועדת המכרזים מקום בו נתרשמה כי אין אפשרות לקבלת שלוש הצעות - להסתפק בקיומה של הצעה אחת.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

9. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים הסתפקות בהצעה יחידה וזאת על יסוד תנאי תקנה 3(1).
10. הוועדה מאשרת את הפטור ממכרז עם משרד רו"ח "יורם שוחט" בהיקף של 50,000 ₪ כולל מע"מ שיהווה מסגרת מאושרת להפעלת נותן השירותים בהתאם לסיכום להפעלה במתווה של שעות עבודה, תשלום עבור תפוקות או שילוב של השניים. בכל מקרה יובהר כי המשרד לא ישלם לרו"ח מעבר לתעריף השעתי הקבוע בהוראת התכ"מ להפעלת רו"ח.
11. ההתקשרות מותנית באישור הזמנה ע"י מורשי החתימה של המשרד.
12. פטור זה בתוקף מיום קבלת החלטה זו ועד ליום 28/2/2020.

דקלה רייזנר אלקיים

ס/חשב

עו"ד מהא אלג'עפרי דיבסי

נציגת היועצת המשפטית

יוסי שטיינברג

מ/מ יו"ר הועדה

אוהד דגמי, חבר

כז אדר א', תשע"ט
04 מרץ, 2019

לכבוד
ועדת המכרזים

הנדון: בקשה לאשר התקשרות עם רו"ח יורם שוחט לצורך ביצוע פיילוט הכנת דו"ח
כספי בפורמט חדש

האגף לשימור קרקע וחשבות המשרד מבקשים את אישור הועדה להתקשר עם רו"ח יורם שוחט, בהתקשרות שהיקפה מוערך בכ 30,000 ₪ לצורך ביצוע פיילוט של הכנת דוח כספי לרשויות הניקוז בפורמט חדש, הכל כמפורט להלן.

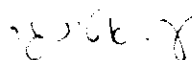
1. שר החקלאות ופיתוח הכפר אחראי על חוק הניקוז ובכלל זה על 11 רשויות הניקוז שהם תאגידיים סטטוטוריים שהוקמו לפי חוק הניקוז שבאחריותם לנקוט פעולות לצמצום נזקי שטפונות במרחבים הפתוחים והחקלאיים בישראל. בין השאר, אחראי השר על אישור התקציבים ומעקב אחר ביצועים ויעילות של גופים אלו.
2. בשנים האחרונות האגף לשימור קרקע וניקוז פעל לגיבוש פורמט חדש להגשה ואישור תקציבי רשויות הניקוז, כאשר הופץ לרשויות הניקוז נוהל מסודר להכנת התקציב ונבנה פורמט ברור ואחוד שלפיו יגישו הרשויות את התקציב לאישור מליאת הרשות, למועצת הניקוז הארצית ולשר החקלאות.
3. האגף זיהה צורך דומה בתחום הדוחות הכספיים. לשם קידום הנושא ולבניית פורמט אחיד להגשת הדוחות הכספיים וכדי שרשויות הניקוז לא יקבלו הנחיות סותרות, התקשר האגף עם יחידת החשב הכללי וחברת ענבל. המהלך מקודם בשיתוף פעולה בין האגף לבין חשבות המשרד. חטיבת חשבונאות ודיווח באגף החשב הכללי באמצעות מחלקת דיווח כספי ממשלתי בחברת ענבל והמחלקה המקצועית במשרד רואי החשבון סומך חייקין, ובסיוע עוזי שפילברג, יועץ האגף.
4. כחלק מהמהלך, ולאחר דיונים עם הצוות המקצועי באגף החשב הכללי, הוחלט לאמץ את התקינה החשבונאית הבינ"ל לסקטור הציבורי IPSAS שתונהג, על פי החלטת הממשלה, בכל התאגידיים הסטטוטוריים כפי שמיושמת במשרדי הממשלה בישראל.
5. הצוות המקצועי במשרד רואי החשבון סומך חייקין ובעזרת רואה החשבון המבקר של רשות ניקוז ים המלח, רו"ח יורם שוחט, הכינו טיוטת דו"ח כספי לדוגמה לעיון רואי החשבון המבקרים של כלל הרשויות והם נתבקשו להעביר התייחסות והערות מקצועיות הן לתהליך עצמו והן לטיוטת הדוח.

6. ביום 22.01.2019 התקיים פורום חשבונאי לרואי החשבון ומנהלי הכספים/גזברים של רשויות הניקוז במטרה לדון בסוגיות שיועלו מעיון בטיטת הדו"ח. בפגישה זו עלו חששות רבים וטענות מצד רואי החשבון כי המהלך עשוי להכביד. למרות טענות אלו הוחלט להמשיך במהלך.
7. ביום 25.02.2019 התקיימה פגישה במשרדו של החשבונאי הראשי, מר עוזי שר, ובהשתתפות צוות ענבל, צוות האגף לשימור קרקע וחשב משרד החקלאות מר עופר זיו.
8. מכל הדיונים והפגישות האחרונות הוחלט לבצע פיילוט בעזרת רו"ח יורם שוחט, שהוא רואה החשבון של רשות ניקוז ים המלח. הוחלט, כי לאחר שרשות ניקוז ים המלח תגיש את הדוחה כספי לשנת 2018 בפורמט הקיים, רואה החשבון יתבקש להכין דוח נוסף לשנת 2018 הפעם על פי התקינה החשבונאית IPSAS. היישום יהיה באופן מלא וללא הקלות במטרה להיחשף לכל הסוגיות החשבונאיות האפשרויות ובסופו של דבר לקבל דו"ח דוגמה מוגמר שיכול לשרת את שאר רשויות הניקוז.
9. ההתקשרות עם רו"ח יורם שוחט מגלמת שיקולי חיסכון ותועלת מובהקים למשרד. רו"ח שוחט הוא רואה חשבון פעיל של רשות ניקוז ומכיר היטב את מאפייני פעילותה; הוא כבר היה שותף (בהיקף מוגבל ובעלות שבה נשאה רשות הניקוז עצמה) לגיבוש הטיוטה הקיימת ולכן מצוי במהלך. הוא נכון לשתף פעולה. מכל האמור, כל חלופה אחרת תהיה כרוכה בזמן ניכר ובעלויות גבוהות יותר למשרד.
10. הפיילוט שיבוצע בדוחות רשות ניקוז ים המלח יכלול 3 חלקים:
- א. דוח מנהלים.
 - ב. דוחות כספיים.
 - ג. דוח ביצוע תקציב.
11. הצוות המקצועי של סומך חייקין, בתקצוב של משרד החשב הכללי, ילווה את רו"ח יורם שוחט במהלך יישום הפיילוט.
12. השאיפה לסיים את העבודה על הפיילוט עד יוני 2018.

הצעת מחיר

13. האגף לשימור קרקע פנה לרו"ח יורם שוחט בבקשה להצעת מחיר. להלן ההצעה שהתקבלה: עבור התוצר הסופי 30,000 ש"ח + מע"מ ההערכה מבוססת על כ 120 שעות עבודה, כלומר 250 ש"ח לשעה + מע"מ.

בברכה,



ערן אטינגר, סמנכ"ל
ניהול משאבי סביבה